Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet

103 33 STOCKHOLM

YTTRANDE
8 juni 2005
Dnr.: 6-6-05

Naturvårdsverkets och Energimyndighetens rapport "Handel med utsläppsrätter - erfarenheter för införande av EU:s handelssystem" samt Energimyndighetens rapport "Riktmärken som bas för tilldelningen av utsläppsrätter i energisektorn"

(Dnr M2005/2419/E) och (Dnr M2005/2735/E)

Konjunkturinstitutet (KI) vill kommentera det principförslag som framförs i Energimyndighetens rapport om tilldelning av utsläppsrätter i energisektorn men har inga synpunkter beträffande de förslag av administrativ karaktär som framförs i Naturvårdsverkets och Energimyndighetens gemensamma rapport.

Riktmärken som bas för tilldelning av utsläppsrätter i energisektorn

Institutet anser att en icke-bränsleberoende riktmärkesprincip, av det slag som föreslås i Energimyndighetens rapport, kan förordas för tilldelning av utsläppsrätter i energisektorn, då den kan förmodas ge en tilldelning, som kommer närmare en marknadslösning än en tilldelning baserad på bränsleberoende principer.

För en sektor som deltar i handel med utsläppsrätter kommer priset på utsläppsrätten och anläggningarnas marginalkostnader för att reducera utsläppen att bestämma hur många utsläppsrätter som varje anläggning vill inneha. De anläggningar som har höga marginalkostnader kommer att vilja inneha fler utsläppsrätter än anläggningar med låga marginalkostnader. Denna marknadslösning på tilldelning av utsläppsrätter är också samhällekonomiskt effektiv då den reducerar utsläppen till minsta möjliga kostnad.

I ett system med fri tilldelning av utsläppsrätter (grandfathering) bör man sträva efter att i möjligaste mån efterlikna en sådan marknadstilldelning. För likartade anläggningar, som producerar en homogen vara (som i energisektorn) hittar vi förmodligen de högsta marginalkostnaderna i anläggningar, där man redan har genomfört de billigaste åtgärderna för att reducera utsläppen. Dessa anläggningar bör ges en rikligare tilldelning av utsläppsrätter i förhållande till anläggningar med låg marginalkostnad där det återstår att genomföra billiga åtgärder för att reducera utsläppen. Ett icke-bränsleberoende riktmärke, utsläpp per producerad enhet, samvarierar med antalet åtgärder som genomförts för att reducera utsläppen. Anläggningar med låga utsläpp per producerad enhet har också en hög genomförandegrad beträffande utsläppsreducerande åtgärder medan anläggningar med en låg genomförandegrad har högre utsläpp per producerad enhet. En tilldelning av utsläppsrätter efter ett sådant riktmärke kan på goda grunder förmodas ligga närmare en marknadstilldelning än en tilldelning efter ett bränsleberoende riktmärke.

Konjunkturinstitutet, Box 3116, Kungsgatan 12-14, SE-103 62 Stockholm
tel +46 8 453 59 00, fax +46 8 453 59 80, ki@konj.se, www.konj.se

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Ingemar Hansson. Föredragande har varit Göran Östblom.

Ingemar Hansson

Göran Östblom