

## FÖRDJUPNING

### Förslag i vårpropositionen

Den offentliga sektorns finansiella sparande påverkas av såväl den makroekonomiska utvecklingen som förändrade skatte- och bidragsregler. I tabell 33 redovisas översiktligt vårpropositionens och andra aviserade åtgärders direkta effekter på den offentliga sektorns finanser i förhållande till tidigare beslutade eller aviserade åtgärder enligt Konjunkturinstitutets beräkningar.<sup>37</sup>

**Tabell 33 Direkta effekter av regeringens åtgärder**

Miljarder kronor

|                             | 2007        | 2008         | 2009         |
|-----------------------------|-------------|--------------|--------------|
| <b>Inkomster</b>            | <b>-3,4</b> | <b>-7,2</b>  | <b>-7,2</b>  |
| Direkta skatter, hushåll    | -3,6        | -2,4         | -2,4         |
| Socialavgifter              | -0,1        | -5,2         | -5,2         |
| Produktionsskatter          | 0,3         | 0,4          | 0,4          |
| <b>Utgifter</b>             | <b>1,7</b>  | <b>6,9</b>   | <b>6,1</b>   |
| Offentlig konsumtion        | 1,1         | 5,1          | 5,2          |
| Transfereringar             | 0,8         | 1,0          | 0,2          |
| Övriga utgifter             | -0,2        | 0,8          | 0,7          |
| <b>Finansiellt sparande</b> | <b>-5,2</b> | <b>-14,2</b> | <b>-13,4</b> |

Anm: Nedsättningen av socialavgifterna för vissa tjänstebanscher var inte beaktade i *Konjunkturläget* i mars till följd av oklarheter i förslagets utformning.

Förslagen i vårpropositionen minskar de offentliga inkomsterna 2007–2009, främst till följd av nedsättningen av socialavgifterna för vissa tjänstebanscher och sloandet av förmögenhets-skatten. Samtidigt höjs de offentliga utgifterna, delvis beroende på införandet av jobb- och utvecklingsgarantin den 1 juli i år. Konjunkturinstitutet beräknar att de direkta effekterna av förslagen i vårpropositionen och andra aviserade åtgärder innebär en försämring av det offentliga finansiella sparandet med 5,2 miljarder kronor 2007, 14,2 miljarder kronor 2008 och 13,4 miljarder kronor 2009.

Den direkta budgetförsvagningen av förslagen i vårpropositionen, budgetpropositionen för 2007 och aviserade förändringar uppgår, enligt Konjunkturinstitutet, till sammantaget ca 30 miljarder kronor åren 2007 och 2008, varav drygt halva effekten uppstår 2007. Trots att åtgärderna i budgetpropositionen för 2007 och 2007 års ekonomiska vårproposition inte är fullt ut finansierade bedömer Konjunkturinstitutet att finanspolitikens inriktning är i det närmaste neutral under prognosperioden, eftersom åtgärderna bedöms ha höjt den hållbara pro-

<sup>37</sup> Den direkta, eller statiska, effekten är åtgärdens direkta kostnad i statsbudgeten. Den direkta effekten av en skattesänkning är således det direkta inkomstbortfallet från skatten i fråga givet en i övrigt oförändrad ekonomi. En direkt effekt av t.ex. nedsättningen av socialavgifterna för delar av tjänstesektorn är den nettokostnad som följer av minskningen av socialavgifterna och ökningen av företagsskatterna till följd av företagets ökade vinster.

duktionsnivån (se vidare avsnittet ”I det närmaste neutral finanspolitik 2007–2009”, sidan 86). Fram t.o.m. 2008 är dock finanspolitiken något expansiv.

Nedan följer en sammanfattning av de av vårpropositionens reformförslag och andra aviserade åtgärder med störst inverkan på den makroekonomiska utvecklingen.

**Nedsättningen av socialavgifterna för delar av tjänstesektorn** träder i kraft den 1 januari 2008. Genom att reducera socialavgifterna i vissa tjänstebranscher avser regeringen att öka efterfrågan på arbetskraft och därigenom möta det tillkommande arbetsutbud som bl.a. jobbavdraget väntas resultera i. Enligt Konjunkturinstitutet leder de lägre socialavgifterna på kort sikt huvudsakligen till högre vinster för tjänsteföretagen och på längre sikt till lägre priser i berörda branscher, något högre reallöner och något högre sysselsättning i ekonomin som helhet.

**Förmögenhetsskatten** avskaffades den 1 januari 2007. Åtgärden minskar hushållens direkta skatter och höjer således hushållens disponibla inkomster. Konjunkturinstitutet bedömer att effekten på hushållens konsumtion är mindre än effekten på hushållens disponibla inkomster. Hushållens sparande ökar således på kort sikt till följd av förslaget.

En **begränsning av det allmänna pensionsavdraget** görs från och med den 1 januari 2008. Avdrag för privat pensionssparande begränsas då till 12 000 kronor per år från att tidigare ha varit 20 000–40 000 kronor per år. Syfte med åtgärden är att delfinansiera avskaffandet av förmögenhetsskatten på ett, enligt regeringen, fördelningspolitiskt lämpligt sätt. Konjunkturinstitutet bedömer att begränsningen av pensionsavdraget sänker hushållens disponibla inkomster utan att påverka hushållens konsumtion. I stället bidrar åtgärden på kort sikt till att minska hushållens sparande.

En **jobb- och utvecklingsgaranti för långtidsarbetslösa och ungdomar** införs i juli respektive december 2007. För att få ingå i jobb- eller utvecklingsgarantin ska man ha varit inskriven vid arbetsförmedlingen 100–300 dagar eller ha varit i åtgärd under minst 18 månader. Efter 450 dagar i jobb- eller utvecklingsgaranti anvisas en varaktig samhällsnyttig sysselsättning. Regeringens syfte med åtgärden är att öka sysselsättningen i ekonomin. Enligt Konjunkturinstitutets bedömning leder åtgärden till ökade programvolymerna som minskar arbetsutbudet och sänker den öppna arbetslösheten.

**Instejsjobb** är en subventionerad anställning som är kopplad till SFI (svenska för invandrare) och som införs den 1 juli 2007. Regeringens syfte är att få in invandrare på arbetsmarkanden. Konjunkturinstitutet bedömer att arbetsutbudet på sikt ökar något till följd av åtgärden.

Utöver de i vårpropositionen lagda förslagen innefattar Konjunkturinstitutets beräkningar även **fastighetsskatt-omläggningen**. Regeringen presenterade i april ett förslag att den statliga fastighetsskatten på bostäder ska avskaffas den 1 januari 2008. I stället införs en kommunal fastighetsavgift på 1 procent av taxeringsvärdet upp till 4 500 kronor per bostad för småhus och 0,4 procent av taxeringsvärdet upp till 900 kronor per bostad för flerbostadshus. Samtidigt avses skattesatsen på realisationsvinster på bostäder höjas från 20 till 30 procent. Konjunkturinstitutet bedömer att förslaget är fullt ut finansierat och det påverkar således inte de offentliga finanserna. Förslaget förväntas däremot minska inflationen till följd av lägre boendekostnader i KPI-måttet och UNDI-X-måttet.