



Näringsdepartementet  
103 33 STOCKHOLM

YTTRANDE  
17 juni 2004  
Dnr: 6-6-04

**Handla för bättre klimat - handel med utsläppsrätter 2005-2007  
(SOU 2004:62)**  
(N2003/4470/ESB)

**Tredje delbetänkandet av FlexMex2-utredningen**

Konjunkturinstitutet (KI) vill kommentera utredningens syn på hur koldioxid-skatten skall hanteras i ett system med utsläppsrätter och frågan om införandet av ett auktionsförfarande inför åtagandeperioden 2008-2012 men har inget att anföra beträffande det författningsförslag som utgör tyngdpunkten i delbetänkandet.

KI delar utredningens grundsyn, att Sverige bör använda ett system för handeln med utsläppsrätter för att uppnå koldioxidmålet till minsta möjliga samhällsekonomiska kostnad. Detta innebär då också att koldioxidskatten slopas för företag som deltar i handelssystemet, vilket också utredningen föreslår med undantag av värmeproduktion där man vill behålla koldioxidskatten med motiveringen att förhindra en återgång till fossila bränslen. Ett sådant undantag innebär att fossil värmeproduktion skulle subventionera biobränslebaserad värmeproduktion med skillnaden mellan koldioxidskatten och priset på utsläppsrätten. KI finner det svårt att utifrån kriterier om samhällsekonomisk effektivitet motivera en särbehandling av värmeproduktion för att värna användningen av biobränslen. Om man kan åstadkomma begränsningar av koldioxidutsläppen genom inköp av utsläppsrätter till en kostnad som är lägre än kostnaden för biobränslen så finns det inga samhällsekonomiska skäl att ha styrmedel som förhindrar detta. Om taket för utsläppen inom EU sätts tillräckligt lågt blir priset på utsläppsrätter så högt att biobränslen kan konkurrera med fossila bränslen. Det kan således i en långsiktig strategi finnas skäl att stödja produktionen av biobränslen, men stödet bör i så fall ske genom riktade subventioner, som kan trappas av i takt med att EU:s utsläppstak sänks, och inte genom en snedvridande beskattning av fossil värmeproduktion.

KI instämmer i utredningens förslag att skattebortfallet från slopandet av koldioxidskatten i handelssystemet bör täckas med någon form av neutral beskattning såsom konsumtionsskatt eller särskild fastighetsskatt på vattenkraftverk men ställer sig tveksamt till förslaget om att höja koldioxidskatten på drivmedel. En sådan skattehöjning skulle påverka sektorer (företagens och hushållens transporter) där marginalkostnaderna för att minska koldioxidutsläppen är höga, enligt studier vid institutet. Detta rimmar illa med handelssystemets syfte att minska koldioxidutsläppen till minsta möjliga samhällsekonomiska kostnad. Istället föreslår institutet att man prövar om inte transportsektorn också kan ingå i handelssystemet inför det auktionsförfarande som kan bli aktuellt inför nästa åtagandeperiod och som starkt förordas av institutet.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Ingemar Hansson. Föredragande har varit Göran Östblom.

Ingemar Hansson

Göran Östblom