



Yttrande

Dnr 2017-061

19 april 2017

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Promemorian Sänkt skatt för pensionärer

Fi2017/01434/S1

Sänkt skatt för pensionärer ökar den disponibla inkomsten för relativt låga inkomster och detta kan ha vissa positiva fördelningseffekter. Enligt promemorian innebär förslaget om ett ytterligare förstärkt grundavdrag för personer som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år att skillnaden i beskattning mellan pensionsinkomst och arbetsinkomst försvinner för årsinkomster upp till 168 000 kronor. Skatten på pensionsinkomster minskar upp till en inkomstnivå på 360 000 kronor. Konjunkturinstitutet bedömer att förslaget innebär ett minskat arbetsutbud bland äldre. De ekonomiska incitamenten att arbeta minskar eftersom man inte behöver arbeta lika mycket för att få samma disponibel inkomst (inkomsteffekt). Incitamenten att tidigarelägga pensioneringstidpunkten ökar och medelarbetstiden minskar för personer över 65 år. Teoretiskt påverkas även yngre personer av att skatten på den framtida pensionen blir lägre. Incitamentseffekterna på arbetsutbudet för personer i arbetsför ålder bedöms dock vara försumbara.

Konjunkturinstitutet bedömer att storleken på de negativa effekterna på arbetsutbudet är begränsad därför att den föreslagna skattesänkningen är relativt liten. Men det bör noteras att de sammalagda effekterna av den nu föreslagna och de tidigare genomförda skattesänkningar för pensionärer kan vara betydelsefulla, även om arbetsutbudseffekterna för varje enskilt steg är små när man minskar skillnader i beskattningen mellan löneinkomster och pensionsinkomster. Skatter för pensionsinkomster har nu sänkts i flera steg och promemorian redovisar ingen analys om hur stora de sammanlagda effekterna på arbetsutbudet skulle kunna vara. Konjunkturinstitutet bedömer att det finns en risk att promemorian underskattar de offentligfinansiella effekterna eftersom ingen hänsyn tas till förändringar i äldres arbetsutbud.

Konjunkturinstitutet saknar också en analys av hur marginalskatterna för pensionärer påverkas av förslaget och hur sänkt skatt för pensionärer interagerar med andra remitterade inkomstskatteförändringar, exempelvis höjd SINK.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Urban Hansson Brusewitz. Föredragande har varit Iida Häkkinen Skans.

Urban Hansson Brusewitz

Iida Häkkinen Skans